



ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ

ЧТО ТАКОЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА?

Права человека – это неотъемлемые права всех людей без различия расы, пола, языка, вероисповедания, политических и других взглядов, национального или социального происхождения, отношения к собственности, места рождения или какого-либо иного статуса. Все права человека – будь то такие гражданские и политические права индивида, как право на жизнь, равенство перед законом и свобода слова, такие экономические, социальные и культурные права, как право на труд, социальное обеспечение и образование, или коллективные права, такие как право на развитие и самоопределение, – являются неделимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми. Всеобщие права человека закреплены и гарантируются законодательством в форме международных договоров, обычного международного права, общих принципов и других источников международного права.

ЧТО ДЕЛАЕТ ООН ДЛЯ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА?

Поощрение и защита прав человека – одна из основных задач Организации Объединенных Наций, активно работающей по таким направлениям, как разработка, содействие внедрению и мониторинг соблюдения международных норм и стандартов в области прав человека. Так, начиная с 1948 года Генеральной Ассамблеей было принято около 80 договоров и деклараций по правам человека. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) играет ведущую роль в деле поощрения и защиты прав человека, а также реализации программ по правам человека в рамках всей системы ООН. Это уникальный мандат, делегированный УВКПЧ международным сообществом в лице Генеральной Ассамблеи ООН. Учрежденные ООН механизмы контроля в области прав человека, такие как Совет по правам человека и разнообразные органы независимых экспертов, работающие как основные договорные органы по правам человека либо как специальные процедуры, с тематическим или страновым мандатом, осуществляют мониторинг соблюдения норм и стандартов в области прав человека по всему миру. Судебные органы в системе ООН, такие как Международный уголовный суд и специализированные международные трибуналы, учрежденные Советом Безопасности, например для бывшей Югославии и для Руанды, призваны обеспечить торжество правосудия в случаях грубейших нарушений прав человека.



Штаб-квартира ООН в Нью-Йорке

© UN Photo/Mark Garten

КАК РАБОТАЕТ УВКПЧ?

Штат УВКПЧ насчитывает более 900 международных сотрудников, которые занимаются широким спектром вопросов, связанных с правами человека. Работой Управления руководит Верховный комиссар ООН по правам человека. Эту должность в настоящее время занимает г-жа Нави Пиллэй. Независимый характер деятельности Верховного комиссара ООН по правам человека как высшего должностного лица ООН по вопросам прав человека обеспечен мандатом, учрежденным Генераль-

ной Ассамблеей ООН. УВКПЧ оказывает поддержку таким органам и механизмам ООН в области прав человека как Совет по правам человека, специальные процедуры, а также комитеты экспертов, занимающиеся мониторингом выполнения международных договоров по правам человека. Имея представительства в ряде стран, УВКПЧ содействует правительствам в укреплении национального правозащитного потенциала, а также поощряет процесс ратификации и реализации международных договоров в области прав человека. Управление взаимодействует как с правительствами, так и с другими партнерами в лице соответствующих национальных правозащитных учреждений с целью обеспечения соблюдения всех прав человека в полном объеме. УВКПЧ сотрудничает также с организациями гражданского общества, содействуя им в работе по поощрению и защите прав человека.

Выполняя свой мандат, относящийся к вопросам прав человека, УВКПЧ вскрывает случаи нарушения прав человека, где бы они ни происходили, и дает им объективную оценку. УВКПЧ служит форумом для обмена мнениями при анализе и разработке решений современных проблем в области прав человека и координирует проведение научных исследований в сфере прав человека, а также мероприятий образовательного, просветительского и информационного характера по этой тематике в рамках всей системы ООН.

ЧТО ТАКОЕ СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА? ЧЕМ ОН ОТЛИЧАЕТСЯ ОТ УВКПЧ?

Совет по правам человека, сформированный 15 марта 2006 г. Генеральной Ассамблеей, заменил в качестве главного межправительственного правозащитного органа ООН существовавшую более шестидесяти лет Комиссию ООН по правам человека.

Состоящий из представителей государств Совет по правам человека в первую очередь является политическим органом с широким кругом полномочий по вопросам прав человека, а также форумом, призванным поощрять всеобщее уважение прав и свобод человека без каких-либо различий, справедливый и равноправный образ. Задачей Совета по правам человека также является защита наиболее уязвимых, чьи права были нарушены и нарушаются.

Совет по правам человека – это отдельная от УВКПЧ структура. УВКПЧ является подразделением Секретариата ООН и под-



Сессия Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке

© UN Photo/Devra Berkowitz

чиняется Генеральному Секретарю ООН. УВКПЧ оказывает Совету техническую, экспертную и организационную поддержку.

КАК МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ИНФОРМАЦИЮ ОБ УВКПЧ И ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ?

Наиболее полную информацию об УВКПЧ и всей правозащитной системе ООН, а также сведения по разнообразной проблематике в области прав человека, в том числе международному праву и соответствующим органам (включая Совет по правам человека и договорные органы), можно найти на веб-сайте УВКПЧ <http://www.ohchr.org>. Там же можно найти и информацию о ситуации с правами человека во многих странах, в частности, о статусе ратификации международных договоров в области прав человека и о состоянии сотрудничества страны с УВКПЧ и специальными процедурами. Также на сайте размещены отчеты правительств о ходе выполнения основных международных договоров по правам человека, и рекомендации, сформулированные договорными органами на основе предоставленных страной отчетов.

КАКИМ ОБРАЗОМ УВКПЧ СОДЕЙСТВУЕТ ПООЩРЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА?

Уникальный мандат УВКПЧ в области поощрения и защиты прав человека отражает стремление мирового сообщества к достижению всеобщих идеалов человеческого достоинства. Претворяя свой мандат в жизнь, УВКПЧ занимается рассмотрением индивидуальных случаев, а также взаимодействует с правительствами стран с целью обеспечения соблюдения прав человека в полном объеме. Через свои четыре основные структурные единицы, а именно: Департамент по обеспечению работы Совета по правам человека и специальных процедур; Отдел по специальным процедурам; Департамент по работе с миссиями на местах и техническому сотрудничеству; Департамент по вопросам расследований и праву на развитие (см. Организационная структура УВКПЧ), а также представительства в странах, – УВКПЧ оказывает содействие правозащитным учреждениям и организациям в выполнении их функций и обязанностей, а также помощь отдельным лицам в осуществлении их прав.

КАКИМИ РЕСУРСАМИ РАСПОЛАГАЕТ УВКПЧ?

Деятельность УВКПЧ финансируется как из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, так и за счет добровольных взносов государств – членов ООН, межправительственных организаций, фондов и частных лиц. Бюджетные потребности УВКПЧ на 2008–2009 гг. оценивались в сумме 312,7 млн долл.

США. С учетом того, что ассигнования из регулярного бюджета ООН на этот период были запланированы в размере 115,3 млн долл. США, Управление для выполнения своей программы деятельности в полном объеме нуждалось в донорских взносах в сумме 197,4 млн долл. США.

КАК МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ОХРАНЯЕТ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА?

Международное право в области прав человека формулирует нормы и требования, которые государства обязуются соблюдать. Становясь участниками международных договоров, государства принимают на себя обязанность и ответственность уважать, защищать и обеспечивать права человека. Обязанность уважать предполагает обязательство государств воздерживаться от вмешательства и запрета на осуществление человеком своих прав. Обязанность защищать требует от государств обеспечения защиты индивида или отдельной группы

от нарушения их прав. Обязанность обеспечивать означает, что государства должны предпринимать меры, направленные на содействие реализации прав человека.

Посредством ратификации международных договоров по правам человека правительства принимают на себя обязательство привести внутреннее законодательство и правоприменительную практику в соответствие с требованиями и нормами, установленными договорами. Таким образом, национальное законодательство предоставляет индивиду основную правовую защиту его прав, гарантируемую нормами международного права. В случае если внутренние судебные процедуры не обеспечивают должной правовой оценки нарушения прав человека, на региональном и международном уровнях существуют механизмы и процедуры для подачи индивидуальных жалоб или заявлений. Таким образом достигается положение, при котором международные нормы в области прав человека действительно соблюдаются, реализуются и обеспечиваются.

Региональным правозащитным системам принадлежит также ключевая роль в практическом укреплении норм международного права.

КАК МОЖНО УЗНАТЬ, РАТИФИЦИРОВАН ЛИ МОЕЙ СТРАНОЙ ТОТ ИЛИ ИНОЙ ДОГОВОР В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА?

Информацию о том, приняло ли правительство вашей страны на себя обязательства по тому или иному основному договору или конвенции, можно найти на нашем веб-сайте в разделах «Международное право» и «Ратификации и оговорки». Обратиться за информацией можно также в национальное правозащитное учреждение в вашей стране (например, в офис уполномоченного по правам человека) или в местные неправительственные правозащитные организации.

КАК МОЖНО УЗНАТЬ, ВЫПОЛНЯЕТ ЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВО МОЕЙ СТРАНЫ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПРАВУ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, И КАК ВЕДЕТСЯ КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ТАКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ?

Национальные правозащитные учреждения, местные неправительственные правозащитные организации, пресса и организации гражданского общества ведут, среди прочего, мониторинг действий правительства вашей страны, связанных с правами человека, и информируют общественность о тех направлениях, где отмечается улучшение ситуации. Механизмы контроля за тем, как государства исполняют свои правовые обязательства в области прав человека, существуют на региональном и международном уровнях. К инструментарию Организации Объединенных Наций относятся также восемь договорных органов, состоящих из международных экспертов, которые осуществляют контроль за выполнением государствами-участниками своих обязательств по основополагающим международным договорам и конвенциям в области прав человека. Граждане вправе индивидуально направлять дополнительную информацию в эти договорные органы в период, когда они рассматривают предоставленные правительствами отчеты по выполнению договоров. Отчеты правительства, а также сформулированные договорными органами рекомендации можно найти на веб-сайте УВКПЧ в разделе «Органы и рабочие группы по правам человека». Совет ООН по правам человека уполномочен проводить периодический обзор ситуации с правами человека в каждой из стран мира.