



## ВОПЛОЩЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ПРАКТИКЕ: ПРАВООЗАЩИТНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ООН

Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) предоставляет экспертные консультации и организационную поддержку разнообразным механизмам системы ООН по мониторингу прав человека. К ним относятся органы, учрежденные в соответствии с Уставом ООН, включая Совет по правам человека и его специальные процедуры, а также комитеты, созданные в рамках международных договоров по правам человека и состоящие из независимых экспертов, уполномоченных осуществлять мониторинг выполнения государствами-участниками своих обязательств по договорам.

### СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Совет по правам человека был учрежден Генеральной Ассамблеей ООН в 2006 году, заменив собой Комиссию ООН по правам человека. Этот межправительственный орган заседает в Женеве не менее 10 недель в год и состоит из 47 государств – членов ООН, избираемых на трехлетний срок. Государства – члены ООН не могут быть переизбраны в состав Совета более чем на два срока. Совет по правам человека является форумом, уполномоченным содействовать всеобщему уважению прав и основных свобод человека без какого бы то ни было различия, справедливый и равным образом, а также защищать наиболее уязвимых, занимаясь решением острых проблем в области прав человека.

Мандат Совета предусматривает разработку рекомендаций для Генеральной Ассамблеи по дальнейшему совершенствованию международного права в области прав человека, проведение универсальных периодических обзоров выполнения всеми государствами своих обязанностей и обязательств в области прав человека. Совет по правам человека также уполномочен оперативно реаги-

ровать на чрезвычайные ситуации с правами человека в конкретных странах.

Совет по правам человека – это отдельная от УВКПЧ структура. Совет является межправительственным органом, его мандат отличается от мандата УВКПЧ, являющегося подразделением Секретариата ООН и подчиняющегося Генеральному секретарю ООН. УВКПЧ обеспечивает работу Совета посредством технической, экспертной и организационной поддержки.

### СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

Специальными процедурами называются механизмы, созданные Комиссией по правам человека и применяемые Советом по правам человека при рассмотрении ситуации в какой-либо конкретной стране или для разрешения тематических вопросов, относящихся ко всем странам.

Специальные процедуры могут быть представлены отдельным лицом (специальным докладчиком, представителем, независимым экспертом) или рабочей группой.

Мандатарии специальных процедур – это эксперты высочайшей квалификации, работающие на добровольной основе по поручению Совета по правам человека. По состоянию на март 2008 года насчитывалось 30 тематических мандатов по самым разным вопросам: от борьбы с пытками до вопросов образования или борьбы с насилием в отношении женщин, а также 8 страновых мандатов по ситуации в Бурунди, Камбодже, КНДР, Гаити, Мьянме, на оккупированных палестинских территориях, Сомали и Судане.

Мандатарии специальных процедур назначаются на срок, не превышающий 6 лет, при этом страновые мандаты пересматриваются ежегодно, а тематические каждые 3 года. Каждый мандат предусматривает проведение ана-



Совет по правам человека на своей первой сессии



Родольфо Ставенхаген, Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов (2001 – 2008) (сидит третий слева), на одном из мероприятий в Кении

лиза, изучение актуальных проблем, посещение стран, прием и рассмотрение жалоб и обращений от тех, кто стал жертвами нарушений прав человека или от их представителей, подачу от их имени запросов в государственные органы, обнародование публичных заявлений.

Эксперты представляют доклады со своими выводами и рекомендациями в Совет по правам человека. В некоторых случаях специальные процедуры являются единственным способом ознакомить мировую общественность с положением дел по тому или иному аспекту проблематики прав человека.

УВКПЧ содействует работе этих экспертов через свои структурные подразделения, а именно: Департамент по обеспечению работы Совета по правам человека и специальных процедур, Департамент по вопросам исследований и права на развитие. Эти департаменты поддерживают работу тематических докладчиков, предоставляя в их распоряжение результаты установления фактов, правовой экспертизы, научных и аналитических исследований, составляют рекомендации и материалы для ведения информационно-разъяснительной работы, а также оказывают административно-техническое содействие. Департамент по работе с миссиями на местах и техническому сотрудничеству обеспечивает работу докладчиков со страновым мандатом. Сотрудники представительств ООН в странах оказывают соответствующую поддержку на местах.

## ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ

С момента принятия в 1948 году Всеобщей декларации прав человека было подписано еще восемь самостоятельных, но взаимосвязанных и взаимодополняющих договоров по правам человека. Некоторые из этих договоров дополнены факультативными протоколами по отдельным конкретным вопросам. Первыми среди юридически обязывающих международных правовых актов в этой сфере были разработаны и приняты Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Вместе со Всеобщей декларацией прав человека они составляют так называемый Международный билль о правах человека. Договорные органы (или комитеты) были учреждены с целью оказания поддержки государствам-участникам (ратифицировавшим тот или иной договор) в организации контроля за выполнением договоров как части международного права. УВКПЧ содействует совершенствованию методов работы и отчетности договорных органов путем организации работы их секретариатов.

- ▶ Комитет по правам человека ведет мониторинг реализации Международного пакта 1966 г. о гражданских и политических правах и факультативных протоколов к нему;
- ▶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам ведет мониторинг реализации Международного пакта 1966 г. об экономических, социальных и культурных правах;
- ▶ Комитет по ликвидации расовой дискриминации ведет мониторинг реализации Международной конвенции 1965 г. о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- ▶ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин ведет мониторинг реализации Конвенции 1979 г. по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- ▶ Комитет против пыток ведет мониторинг реализации Конвенции 1984 г. против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- ▶ Комитет по правам ребенка ведет мониторинг реализации Конвенции 1989 г. о правах ребенка и факультативных протоколов к ней;
- ▶ Комитет по вопросам трудящихся мигрантов ведет мониторинг реализации Международной конвенции 1990 г. о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей;
- ▶ Комитет по правам инвалидов ведет мониторинг реализации Конвенции 2006 г. о правах инвалидов и факультативных протоколов к ней.

Международная конвенция о защите всех людей от насильственных исчезновений была принята Генеральной Ассамблеей в декабре 2006 г., но пока еще не вступила в силу.

Договорные органы состоят из 18–23 экспертов, которые разрабатывают свои рекомендации на основе результатов анализа предоставляемых государствами отчетов.

В некоторых случаях рассматриваются также и индивидуальные обращения и жалобы.

Заседания договорных органов проводятся, как правило, дважды в год в Женеве. Комитет по правам человека собирается также на свою ежегодную дополнительную сессию в Нью-Йорке.